

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
в Уральском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при осуществлении
федерального государственного надзора в области использования атомной
энергии за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённый приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой

по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845);

приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение № 3).

**Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций
и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы)
эксплуатирующей организации**

В 2023 году Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 4 энергоблоках Белоярской атомной станции (далее – Белоярская АЭС), эксплуатируемых организацией АО «Концерн Росэнергоатом», на которых на текущий момент:

4 энергоблока имеют лицензии на эксплуатацию, из них 2 энергоблока находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности, 2 энергоблока находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Белоярской АЭС).

В 2023 году Управлением осуществлялся надзор за деятельностью 184 организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом».

Кроме того, Управление осуществляло надзор за деятельностью 23 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям

при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для всех объектов использования атомной энергии.

В 2023 году произошло 6 нарушений в работе атомной станции (в 2022 году – 1), классифицированных в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе атомных станций (НП-004-08).

Нарушений в работе атомной станции, классифицируемых как аварии, и происшествий категории П01 не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в Управление и Ростехнадзор сообщений о нарушениях, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений.

В 2023 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Управлением проведено 112 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 115), из них плановых – 9 (в 2022 году – 10), внеплановых – 13 (в 2022 году – 24), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 90 (в 2022 году – 81).

В ходе проведения проверок выявлено 29 нарушений требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее – обязательные требования).

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 15 административных наказаний, выдано 17 предписаний, 14 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложен 1 административный

штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 тыс. рублей.

В 2023 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии в рамках профилактических мероприятий в 2023 году не выдавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие отчёта по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования). Нарушение пункта 1.2.8 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение пункта 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

нарушения порядка расследования в работе блоков АЭС в части нарушения срока передачи оперативного сообщения о нарушении в работе АЭС. Нарушение пункта 3.2.1.1 НП-004-08 (Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

нарушен установленный пунктом 9.8.2 «Инструкция по эксплуатации системы перегрузки реактора БН-600» ИЭ-РЦ2-022-2022 порядок вывода в ремонт МПП в части замены «грязного» аргона в передаточном боксе методом вакуумирования на воздух с доведением состава газа в боксе идентичному составу атмосферного воздуха перед принудительной вентиляцией передаточного бокса через открытие защитной двери бокса. Нарушение требований части 4 пункта 1.2.21 НП-001-15 (Общие положения обеспечения атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

не установлены необходимые меры радиационной безопасности в наряде-допуске № 25С.04/84РОР и в программе № 12-10-166 от 19.04.2023 обеспечения РБ, в части замены «грязного» аргона в передаточном боксе методом вакуумирования на воздух (требования пункта 9.8.2 «Инструкция по эксплуатации системы перегрузки реактора БН-600» ИЭ-РЦ2-022-2022) перед вскрытием тяжелых и герметичных дверей передаточного бокса, что является нарушением пункта 9.9 «Инструкция по обеспечению радиационной безопасности при эксплуатации Белоярской АЭС» И-ОРБ-013-с-2019. Нарушение требований части 4 пункта 1.2.21 НП-001-15 (Общие положения обеспечения атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

не проведено плановое периодическое обследование РВХИ-1 (II категория по ПиН АЭ-5.6) в сроки (1 раз в 4 года), установленные в Приложении «И» СТО 1.1.1.02.009.1407-2021. Нарушение пункта 1.2.21 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

отсутствует решение о возможности, сроках и условиях дальнейшей эксплуатации, периодичности контроля технического состояния РВХИ-1, согласно требованию пункта 5.9 СТО 1.1.1.02.009.1548-2018. Нарушение пункта 1.2.21 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

в паспортах насосов откачки приемков НП-12А (рег. № НОХ-15), НП-12Б (рег. № НОХ-16), НП-13 (рег. № НОХ-17), насоса перекачки жидких отходов НПЖО-1 (рег. № НОХ-22) отсутствуют записи о результатах технического освидетельствования, гидравлических испытаний, контроля состояния металла, замене и ремонте, ресурсных характеристиках. Нарушение пункта 142 НП-089-15 (Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

отсутствуют решения эксплуатирующей организации о продлении сроков службы оборудования, оформленных на основании обоснований, согласованных с разработчиком АС и РУ систем важных для безопасности блока №3 БАЭС: трансформаторов, силовых кабелей типов ААШв с ПБИ, ААШв длиной менее 50м, силовых кабелей питания присоединений ГЦН 1и2 контуров, ВФЛ, КН-5Б, 6ПМН, 5ПЭН-А «кабель а, б», 6ПЭН-А «кабель а, б», РВ 6РБ «кабель а, б, в». Нарушение пунктов 38, 39 НП-096-15 (Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

выявлено несоответствие информации в проекте и ОООб в части слива дезактивирующих растворов и воды из помещения ЗК в систему

спецканализации 4КТФ помещения реакторного зала БН-800. По месту отсутствует часть трубопровода слива дренажа из подкамерного помещения ЗК в систему спецканализации. В то же время в ОООб 4 блока слив вышеуказанных растворов описан как существующий и находящийся в эксплуатации. Нарушение пункта 1.2.8 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

несоответствие проекту мест установки при монтаже консольных кранов №№ 1,2,3 в защитной камере системы хранения отработавшего ядерного топлива (ЗК СХОЯТ). Нарушение пункта 3.1.14 НП-001-15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

**Федеральный государственный надзор
на исследовательских ядерных установках**

В 2023 году Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 1 исследовательской ядерной установке (далее – ИЯУ) АО «Институт реакторных материалов».

В 2023 году произошло 1 нарушение в работе ИЯУ (в 2022 году – 2 нарушения), подлежащих учёту в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе исследовательских ядерных установок (НП-027-10).

Нарушений в работе ИЯУ, классифицируемых как аварии, не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Управлением проведено 45 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 39), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 45 (в 2022 году – 38).

В ходе проведения проверок выявлено 11 нарушений обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 9 административных наказаний, выдано 6 предписаний, 2 предупреждения. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 500 тыс. рублей.

В 2023 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии в рамках профилактических мероприятий в 2023 году не выдавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора на ИЯУ не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

нарушения порядка расследования в работе ИЯУ ИВВ-2М НП-027-10 (Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации ИЯУ в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

нарушение пункта 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

Наибольшее количество нарушений приходится на нарушения, связанные с подготовкой эксплуатационной документации, организацией эксплуатации ИЯУ, подготовкой и допуском к работе персонала. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования

подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В 2023 году Управлением осуществлялся надзор за деятельностью 162 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

В 2023 году проведено 70 проверок (в 2022 году – 64), из них:

плановые выездные проверки – 17 (в 2022 году – 14) с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ);

внеплановые проверки – 48 (в 2022 году – 48), из которых 24 (в 2022 году – 27) проверки по заявлениям организаций, связанным с выдачей лицензии;

проверки (инспекции) и мероприятия по контролю, проведённые в рамках режима постоянного государственного надзора – 5 (в 2022 году – 2).

В ходе проведения проверок выявлено 57 нарушений обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 12 административных наказаний, выдано 15 предписаний, 8 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 700 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – не зафиксировано).

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии в рамках профилактических мероприятий в 2023 году не выдавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии);

недостаточный контроль за выполнением требований ФНП и УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций;

недостаточное знание исполнителями и руководителями требований федеральных и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение

отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

недостаточно полный анализ вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов за выполнением предписаний в установленные сроки;

нарушение требований исполнительной документации.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла и радиационно опасных объектов

В 2023 году Управлением осуществлялось регулирование ядерной и радиационной безопасности 64 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

2 организации, относящиеся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

322 организации, осуществляющие деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ и оказание услуг эксплуатирующим организациям. Из них 142 организации зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своём составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), а 149 организаций имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

В 2023 году на объектах ядерного топливного цикла, объектах транспортирования, судах с ядерными установками и радиационно опасных объектах нарушений, классифицируемых как авария, а также случаев травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зарегистрировано.

В 2023 году на указанных объектах произошло 35 нерадиационных происшествий. Во всех случаях радиационное воздействие на персонал, население и радиоактивное загрязнение окружающей среды не зафиксировано.

Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;

проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;

проверка соблюдения условий действия лицензий и условий действия разрешений Ростехнадзора.

В 2023 году Управлением по перечисленным направлениям проведено 278 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора в отношении юридических лиц (в 2022 году – 268), из них плановых – 63 (в 2022 году – 76), внеплановых – 66 (в 2022 году – 68), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 149 (в 2022 году – 124).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 40 нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 32 административных наказания, выдано 27 предписаний, 21 предупреждение. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 11 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 660 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году Управлением было выдано 111 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области надзора за безопасностью объектов ядерного топливного цикла и радиационно опасных объектов не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

1. Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продлённого срока эксплуатации. Нарушение пунктов 78, 99 НП-038-16 (Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

невыполнение программ, а также несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества. Нарушение пунктов 6, раздел II, III и IV НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

не разработана и/или не соблюдается организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения регламентных работ. Нарушением пунктов 3.16, 3.17, 7.2.2, 7.2.5 НП-016-05 (Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

превышен допустимый предел количества ложных срабатываний системы аварийной сигнализации о возникновении самоподдерживающейся цепной ядерной реакции деления. Нарушение пунктов 2.20.6 НП-063-05 (Правила ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

нарушения порядка эксплуатации средств контроля избыточного давления, нарушения порядка содержания и обслуживания сосудов.

Нарушением пунктов 204, 205 НП-044-18 (Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

нарушение порядка передачи, оформления информации о нарушении в работе ОЯТЦ, установления категории нарушения, а также подготовки отчетов по результатам расследований. Нарушение пунктов 7, 9, 20 НП-047-11 (Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе ОЯТЦ). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

информация, содержащаяся в Отчете по обоснованию безопасности не соответствует реальному состоянию объекта. нарушением пункта 3.12 НП-016-05 (Общие положения обеспечения безопасности ОЯТЦ). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

отсутствуют паспорта на оборудование, не установлены срок проверки исправности оборудования. Нарушение пунктов 4.10.8, 7.1.4 НП-070-06 (Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов ОЯТЦ). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

2. Нарушение требований иных нормативно-правовых актов:

отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной), требуемой нормативными документами.

В 2023 было выявлено нарушение обязательных требований пунктов 3.18, 6.7.7, 6.7.11 НП-016-05 (Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ) в части необеспечения и не обоснования безопасности (в том числе взрывобезопасности) технологического процесса, повлекшее за собой нарушение в работе объекта ядерного топливного

цикла (категория П2в согласно НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла»), сопровождавшееся смертельным несчастным случаем. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 9.6 КоАП РФ.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду в 2023 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

Основная часть нарушений носит организационный характер, не оказывая негативного влияния на окружающую среду, жизнь и здоровье персонала и населения.

По всем выявленным нарушениям проводилось разъяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению, составлялись протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Надзор за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах

В 2023 году в рамках надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) Управление осуществляло надзор за 6 организациями, осуществляющими обращение с ядерными материалами.

В 2023 году было проведено 21 проверка (инспекция) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 37), в которых проверялось состояние УК ЯМ, из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 21 (в 2022 году – 35).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 2 нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 1 административное наказание, выдано 1 предписание, 1 предупреждение. Административное приостановление деятельности не применялось. Административные штрафы не налагались.

В 2023 году было аномалии в учёте и контроле ядерных материалов не выявлялись.

В 2023 году под надзором состоит 258 организаций, осуществляющих учёт и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (в число которых входят 6 созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центров).

В 2023 году была проведена 91 проверка (инспекция) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 109), в рамках которых проверялось состояние учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них плановых – 55 (в 2022 году – 56), внеплановых – 17 (в 2022 году – 25), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 19 (в 2022 году – 28).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 2 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 2 административных наказания, выдано 4 предписания, 2 предупреждения. Административное приостановление деятельности не применялось. Административные штрафы не налагались.

За отчётный период информации о происшествиях в учёте и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не поступало (далее – РВ и РАО).

В 2023 году случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО на поднадзорных объектах, в ходе проверок не выявлено.

В 2023 году Управлением осуществлялся надзор за физической защитой на 6 ядерных объектах (атомной станции, предприятиях ядерного топливного цикла, исследовательском реакторе).

В 2023 году было проведено 45 проверок выполнения требований к физической защите (в 2022 году – 59), из них плановых – 0 (в 2022 году – 13), внеплановых – 4 (в 2022 году – 0), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 41 (в 2022 году – 59).

В ходе проведения инспекций выявлено 8 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 1 административное наказание, выдано 2 предписания, 1 предупреждение.

Административное приостановление деятельности не применялось. Административные штрафы не налагались.

За отчётный период несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

В 2023 году Управлением осуществлялся надзор за физической защитой на 255 радиационно опасных объектах.

В 2023 году на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 96 проверок (инспекции) (в 2022 году – 103), из них плановых – 54 (в 2022 году – 64), внеплановых – 27 (в 2022 году – 20) внеплановых, проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре – 15 (в 2022 году – 19).

В ходе проведения инспекций выявлено 33 нарушения обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 9 административных наказаний, выдано 13 предписаний, 2 предупреждения. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 330 тыс. рублей.

За отчётный период случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году Управлением было выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля ядерных материалов:

пункты 5-13,18-29, 41-64, 70-78, 85-87, 94-119 НП-030-19 (Основных правил учёта и контроля ядерных материалов):

в Инструкции по учёту и контролю ЯМ не определён перечень объектов применения средств контроля доступа (систем наблюдения), ответственное лицо за учёт и контроль ЯМ в зоне баланса материалов (далее – ЗБМ) не назначено приказом руководителя организации, после перерегистрации ЗБМ не разработаны инструкции по учёту и контролю ЯМ;

планы мероприятий по устранению причин аномалий и предотвращению их повторного возникновения не выполнены в полном объёме, в установленные сроки в журналах нет отметки об административном контроле;

используемые пломбы не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов, акт утилизации пломб составлен не на основании данных журналов утилизаций пломб, в перечень объектов пломбирования не включено оборудование, содержащее ЯМ, в ЗБМ не установлены пломбы на оборудование, где имеются ЯМ;

при проведении годовой физической инвентаризации ЯМ не было проверено наличие учётных единиц, не соблюдены установленные сроки представления отчётных документов, оформленных по результатам годовой физической инвентаризации, не проводилась проверка соответствия данных списка наличного количества и данных учётных документов;

не соблюдаются сроки уведомления Управления о создании, ликвидации ЗБМ или об изменении границ ЗБМ, не разработаны структура и описание ЗБМ или не пересмотрены в установленные сроки;

не разработаны расчётные методики, в программе измерений ЯМ не приведены формы и не указаны сроки составления документов, в которых регистрируются результаты измерений, не соблюдены сроки периодической поверки средств измерений, не определён вид и объём подтверждающих измерений учётных единиц при передаче ЯМ в ЗБМ.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации:

пункт 15, 18, 37, 45, 46, 74, 85 Приложение № 3 НП-067-16 (Основные правил учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации):

при получении РВ и РАО от сторонних организаций, не оформляют документально результаты входного контроля (в том числе, на территории заказчика). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

журналы учета РВ и РАО ведут в электронной форме. При этом не обеспечивается выполнение соответствующих требований по защите информации и внесения исправлений в учетные данные с сохранением сведений о дате и лицах, внесших такие изменения, а также об изначальных данных до внесения исправлений. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

в журнал учета закрытых радионуклидных источников внесены не все обязательные сведения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

при постановке на учет ЗРИ, поступивших в организацию, не выполняли регистрацию учетных данных в журнале учета закрытых радионуклидных источников. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

не разработано положение по учёту и контролю РВ и РАО, не были своевременно направлены в Управление предварительные уведомления об

отправлении радиоактивных веществ. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

пункт 85 НП-067-16: руководящий персонал организации не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на ядерных объектах:

пункты 4, 7, 8, 57, 58, 93, 109, 111 НП-083-15 (Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов):

комплекс ИТСФЗ не обеспечивает обнаружение попыток проноса и провоза ядерного материалов, радиационных источников, радиоактивных отходов, холодного и огнестрельного оружия, взрывчатых веществ;

на периметре охраняемой зоны находятся строения, не относящиеся к инженерным средствам;

не проведена проверка и настройка параметров технических средств до заданных значений;

отсутствует КПП для организации проезда транспорта. На транспортных контрольно – пропускных постах не применяются стационарные противотаранные устройства оборудование КПП для прохода людей;

в объектовых документах отсутствуют: раздел в положении о внутриобъектовом режиме, пункты в планах действия персонала физической защиты и персонала.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на радиационно опасных объектах:

пункты 1.1, 1.2, 1.5, 1.7, 1.14, 2.4, 2.5, 2.7, 2.12, 3.2 Приложения № 2, пункт 4, 6, 14, 19, 20, 22 Приложения № 2 НП-034-15 (Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения):

отсутствует документ о назначении лиц ответственных за физическую защиту;

не выполняется комплекс организационно – технических мероприятий с целью исключения НСД;

нет регистрации всех лиц, получивших доступ к пломбировочным ключам, отсутствует план физической защиты;

объект не оборудован средствами тревожно-вызывной сигнализации, средствами связи с оператором пункта управления системы физической защиты;

отсутствует порядок аттестации персонала;

не разработана или не согласована в установленном порядке модель нарушителя;

уровень утверждения документов не соответствует требованиям;

не осуществляется, в установленном порядке, объектовый контроль за соблюдением требований к системе физической защиты, отсутствует документальное подтверждение проведения аттестации.

В 2023 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В 2023 году Ростехнадзором проведена следующая работа по актуализации обязательных требований и руководств по безопасности при осуществлении надзора в области использования атомной энергии:

Изданы:

РБ-023-23. Рекомендации по разработке, структуре и содержанию инструкции по ликвидации проектных аварий на атомных станциях. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23 мая 2023 г. № 191;

НП-072-23. Правила перевода ядерных материалов в категорию радиоактивных веществ или радиоактивных отходов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22 июня 2023 г. № 230. Вступили в силу с 25 сентября 2023 г.;

НП-034-23. Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 302. Вступают в силу с 1 апреля 2024 г.;

НП-042-23. Требования к управлению ресурсом элементов систем, важных для безопасности исследовательских ядерных установок. Основные положения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30 октября 2023 г. № 391. Вступили в силу с 17 декабря 2023 г.;

НП-073-23. Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании». Утверждены приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2023 г. № 416. Вступают в силу с 1 апреля 2024 г.;

Приказ Ростехнадзора от 15 ноября 2023 г. № 408 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций» (НП-041-22), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2022 г. № 464». Вступил в силу 29 декабря 2023 г.;

Приказ Ростехнадзора от 29 сентября 2023 г. № 354 «О внесении

изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Приказ Ростехнадзора от 13 декабря 2023 г. № 450 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».
